

FR 2 24963

O P I N I O N

C²⁵⁰
F^{nc}
22762

DE M. DE MONTESQUIOU

A L'ASSEMBLÉE NATIONALE,

Sur la liquidation de la dette publique.

IMPRIMÉE PAR ORDRE DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE.

MESSIEURS,

Vous avez une dette immense à payer ; vous l'avez reconnue avec une loyauté digne de la Nation que vous représentez. Mais le caractère dont vous êtes revêtus vous impose une obligation encore plus sacrée, celle de mettre un terme aux maux du Peuple. Épuisé par deux siècles de déprédation, va-t-il renaître, ou continuer de languir ? La Révolution sera-t-elle heureuse pour lui ? y sera-t-il attaché par son bonheur ? Voilà sur quoi vous avez à prononcer aujourd'hui.

Les dépenses indispensables de l'Etat, l'intérêt des dettes constituées & les frais du Culte emploieront inévitablement un subside de 450 à 500 millions.

A

THE NEWBERRY
LIBRARY

Indépendamment de cette somme, si vous continuez d'atermoyer vos anciens & vos nouveaux Créanciers, il faut pourvoir aux intérêts de 1,900 millions de dettes exigibles, à l'intérêt de 400 millions d'assignats, & à quelques remboursemens annuels. Pouvez-vous faire supporter au Peuple François cette double charge ? Non, j'ose l'affirmer, vous ne le pouvez pas, & j'en appelle au sentiment intime de tous ceux qui m'entendent. Vous ne devez donc pas l'entreprendre, & vous êtes dans la cruelle alternative, ou de compromettre l'autorité nationale par des ordres inexécutables, ou de manquer à tous vos engagements.

Cependant vous êtes rentrés en possession d'un Domaine immense; vous avez la volonté d'en transférer la valeur à vos Créanciers. On vous propose de leur distribuer en paiement des lettres de change payables à vue en terres. Ceux qui vous le proposent prétendent qu'en prenant ce parti, vous êtes loyalement acquittés, & que, par cette mesure, vous épargnez à la Nation la honte qui la menace, à vos Créanciers le désespoir, & au Peuple cent vingt millions d'impôts. A cette grande & salutaire idée on oppose une foule d'objections parmi lesquelles plusieurs ont pu faire impression. Je vais les reprendre toutes, & , s'il est possible, les analyser avec ordre.

Avant d'entrer en matière, je m'expliquerai sur un point de fait dont on se servira pour combattre mon premier calcul. Le revenu des biens ci-devant ecclésiastiques, vous dira-t-on, doit balancer du moins une partie des intérêts de la dette exigible, & ce re-

venu doit être déduit des 120 millions désignés comme une charge pour le Peuple. Ce n'est point par inadvertence que je ne fais pas cette soustraction. Quelque parfait que soit le système des impôts de 1791, il aura le fort des meilleures institutions, quand elles sont nouvelles. Perception, administration, principes, tout sera neuf. Le bénéfice du temps, de la routine même lui manquera. Il est donc d'une prévoyante sagesse d'accumuler, pour cette première année, de grandes ressources; & je crois nécessaire d'y destiner le revenu des Biens nationaux qui seront encore dans vos mains, ainsi que la contribution patriotique de 1791. On ne peut considérer le Royaume dans son état intérieur & dans ses relations politiques, sans être pénétré de l'importance dont il est que nous puissions nous montrer l'année prochaine d'une manière digne de nous à nos amis & à nos ennemis.

Je passe à la question.

L'argent, vous a-t-on dit, disparaîtra entièrement vis à-vis des assignats, lorsqu'ils seront multipliés comme on vous propose de le faire, & déjà il s'est caché devant ceux qui existent, au point de rendre très-embarrassant le service du Trésor public & celui de tous les ateliers qui exigent des paiemens de salaires. Cette objection, la première de toutes, présente d'abord un fait dont les causes méritent d'être recherchées, & ensuite une prophétie alarmante. Après avoir examiné le fait, je passerai au mérite de la prédiction.

Peut-être pourrois-je me dispenser de justifier les Assignats du reproche qu'ils essuient, en prouvant

qu'il étoit impossible de s'en passer. Il suffiroit de vous rappeler que long-temps avant leur émission, le numéraire étoit de la plus excessive rareté; que les revenus de l'Etat n'étoient point payés; que le Trésor public ne subsistoit que par une ressource extraordinaire, & que cette ressource unique étoit une monnoie fictive qui ne circuloit que dans la Capitale, qui la surchargeoit excessivement, & qui n'étoit d'aucun usage pour les Provinces. Vous n'avez pas oublié que les anticipations sur les revenus de tout genre, ce fruit empoisonné de l'industrie ministérielle & financière étoient un moyen usé, qu'elles coûtoient, en pure perte, 15,800,000 livres par an, & que le discrédit total ne permettoit plus de les renouveler. Vous savez que la Caisse d'Escompte, qui ne possédoit qu'un capital de 100 millions, avoit déjà fourni pour 170 millions de ses billets, & qu'incessamment cette somme eût été doublée; que ces billets appuyés sur une fausse base étoient un véritable papier-monnaie du genre de ceux qu'on ne peut trop se hâter de proscrire, qu'enfin il étoit bien heureux de leur pouvoir substituer des assignats établis sur le meilleur & le plus solide des gages. Ces assignats vous ont tirés de la plus épouvantable crise; ils vous ont épargné la honte & le malheur d'une suspension totale de paiement. On ne pouvoit donc s'en passer. Mais on les accuse d'avoir augmenté ou prolongé la rareté des espèces: c'est ce fait que nous allons examiner.

L'argent est le premier besoin des Nations formées

en société, puisqu'il est l'intermédiaire convenu de tous les échanges; dès lors, comme toutes les denrées de première nécessité, il devient un objet de sollicitude, toutes les fois que des circonstances alarmantes font naître des craintes, ou réelles, ou imaginaires. Ces craintes & le resserrement qui en est la suite, ont été remarquables dans tous les temps de révolution. Une Constitution nouvelle, des haines de parti, l'espoir ou l'intrigue des mécontents, l'inquiétude des simples spectateurs, l'incertitude des évènements, tout concourt à inspirer des précautions dont l'effet est de receler ce qui, d'un moment à l'autre, peut devenir nécessaire. L'alarme doit être bien plus grande & bien plus générale, lorsque la fortune d'une grande partie des Citoyens se trouvant liée à la fortune de l'État, les affaires publiques ne présentent que désordre & pénurie. Ainsi l'argent devient nécessairement rare dans un pays où la Constitution est vivement combattue, & où l'on voit en même-temps le Trésor public épuisé, le Peuple aux abois, & les Créanciers de l'État justement effrayés.

Telle est, malheureusement, notre position. Peut-on s'étonner de l'effet, lorsque la cause est si évidente? Cette cause est très-indépendante de l'existence des assignats: ainsi, pour rétablir l'abondance, il s'agit seulement d'affermir la Constitution, d'ôter toute espérance à ses ennemis, de les enchaîner au nouvel ordre de choses, par leur propre intérêt, & en même-temps de diminuer le malheur du peuple, les embarras du Trésor-

public, & l'inquiétude des créanciers : alors l'argent reparoîtra, parce qu'il existe, parce que son existence est perdue pour ceux qui le possèdent, tant qu'il est oisif, & qu'au moment où les craintes cessent, l'intérêt individuel reprend nécessairement tout son empire. Mais, est-ce dans la plus horrible détresse qu'il falloit attendre ces fruits tardifs du courage & du temps? Il étoit nécessaire de pourvoir au moment & de remplacer d'une manière quelconque le numéraire qui, chaque jour, se déroboit à nos besoins. Ce remplacement, inférieur, peut-être, au vuide qu'il eût fallu remplir, a peu changé la proportion qui existoit entre les espèces circulantes & les denrées de consommation ordinaire. Aussi leur prix n'a point éprouvé de variation; mais lorsqu'il s'est répandu un nouveau numéraire, dont les plus petites pièces étoient de deux cents livres, la monnoie, rare depuis long-temps, est devenue un objet de spéculation. Toutes celles du commerce ont pour base des besoins, & la seule concurrence en prévient l'abus. Les acheteurs d'argent se sont trouvés aux ordres d'un très-petit nombre de vendeurs; ils y ont perdu, cela devoit être; car, pour perdre sur une denrée quelconque, il suffit que le nombre de personnes qui veulent la donner en échange, soit plus grand que celui de ceux qui la recherchent. Il étoit possible d'opposer à cet inconvénient des mesures qui tendissent à rendre moins fréquente la nécessité de l'échange. Une proportion différente dans la division des assignats, eût seule apporté un changement notable dans l'es-

fet de ces négociations, en rendant les appoints plus faciles à payer. Tel qui cherchoit soixante-sept écus n'en auroit plus cherché que quatre : une fabrication de monnoie de cuivre ou de billon, une émission de petite monnoie d'argent, ni assez bonne pour être réservée ou exportée, ni assez mauvaise pour tenter les Étrangers d'en introduire dans le Royaume, & sur-tout une grande facilité accordée à la circulation des assignats eussent rendu presque insensible le moment de la crise.

Au lieu de cela, qu'a-t-on fait ? tout ce que les ennemis de la révolution eussent conseillé pour décréditer les assignats. Ils n'ont pas été plutôt créés, que dans toutes les caisses on a défendu de les recevoir, dès qu'on auroit un prétexte pour les refuser; de sorte que le peuple a pu croire que le Gouvernement mettoit une grande différence entre cette monnoie & les écus, qu'il ne s'en servoit même que pour lui enlever son argent. Vous avez été poursuivis ici par un projet de Décret qui transformoit cet abus en loi : Votre sagesse s'y est constamment refusée & certes, si vous l'eussiez adopté, le mal étoit sans remède. Que l'on fasse donc le contraire de tout ce qui a été fait jusqu'ici ; que les assignats jouissent par-tout de la plus grande faveur ; qu'une division nouvelle les rende plus propres aux différens échanges & à tous les appoints ; qu'une forte émission de petite monnoie aille au secours du peuple, & alors l'inquiétude se calmera ; alors on verra diminuer sensiblement un mal qui n'a pour origine que le défaut de prévoyance ou les plus fausses combinaisons.

Les premiers assignats étoient donc indispensables : ils ont rendu un grand service à la chose publique, en suppléant à la rareté des espèces dont jamais ils n'ont été la cause, & dont il étoit si facile de faire disparaître l'effet. Passons à ce qui concerne l'avenir, & suivons le même ordre de raisonnement pour les nouveaux assignats que l'on vous propose de créer.

Sont-ils indispensables? Produiront-ils le mal que l'on présage? Doit-on au contraire en espérer le bien que l'on vous promet?

Le premier besoin du peuple est sans contredit, la diminution des impôts, & il est impossible de les diminuer sans décharger le Trésor public d'une grande partie des intérêts de la dette & des remboursemens annuellement promis. Il est également impossible, car cela seroit injuste, de modérer les intérêts sans rembourser. Pour être en état de le faire, il faut un moyen qui supplée à l'argent qui vous manque. Vous le trouvez dans la valeur des immeubles dont la Nation peut disposer. Cette valeur n'est pas de nature à être distribuée réellement; mais elle peut être représentée par un signe de convention qui d'un moment à l'autre deviendra la chose même. Cette distribution anticipée de valeurs, n'étant que fictive, invite tous ses possesseurs à la réaliser; on leur en donne les moyens; les immeubles leur appartiennent d'avance; il ne s'agit, pour eux, que de procéder au partage par la voie de l'adjudication, & rien n'est plus essentiellement simple. Mais de semblables valeurs dérivant d'une propriété publique ne peuvent pas être bonnes pour quelques Citoyens,

fans l'être également pour tous. C'est de la loi qu'elles tiennent leur caractère. La loi appartient à tous, & ne peut favoriser exclusivement personne; il faut donc que ces valeurs puissent être transmises sans négociation & sans risque; elles doivent donc être une monnoie, & c'est sous ce rapport qu'il faut les considérer pour en juger l'effet. Examinons d'abord s'il eût été possible d'arriver au même but en suivant la route ordinaire, c'est-à-dire, en vendant pour payer, au lieu de payer pour vendre.

On vous a dit que la vente des anciens domaines de l'Eglise se feroit fort bien sans aucun stimulant; que c'étoit un soin superflu de créer un nouveau numéraire pour les acheter; qu'il existoit plus de deux milliards en espèces dans le Royaume; que cette somme jointe à 400 millions d'assignats existans & à ceux qu'il faudra y ajouter encore, suffiroit & au-delà pour acheter les biens du Clergé. Mais ceux qui calculent ainsi, ont-ils songé que sur cette somme il faut prélever celle dont les besoins journaliers de vingt-six millions d'hommes exigent l'emploi, & dont on ne peut, sous peine de la vie, changer la destination? Ont ils considéré que la culture emploie d'immenses capitaux; que le Commerce en absorbe d'autres presque aussi considérables; que les Manufactures n'existent que par eux; que la seule circulation des peuples au Trésor public par les impôts, & du Trésor public aux Citoyens, par mille versemens divers, met en mouvement 600 millions qui ne peuvent cesser un seul instant d'y être? S'il étoit possible de supputer la somme

des salaires d'un seul jour, soit dans l'Administration, soit dans l'armée, soit dans les ports, soit dans les ateliers, soit même dans la domesticité, pourroit-on assurer qu'il existe un superflu dont il fût possible de détourner le cours pour le porter vers les acquisitions? Depuis plus de vingt ans, dix mille terres sont à vendre dans le Royaume, & personne ne les achete. Pourquoi? Parce que nous manquons de la denrée avec laquelle on acquiert des biens fonds, & c'est dans cet état de stagnation générale qu'on espéreroit vendre, avec quelqu'avantage, une quotité d'immeubles égale, supérieure peut-être à celle du numéraire, ou réel, ou fictif que nous possédons. Non, Messieurs, vous savez trop bien quelle surabondance il faut pour que tous les emplois lucratifs étant remplis, on se détermine à venir demander à la terre sa fidèle, mais modique rétribution. Etablissez-la donc cette surabondance, sans laquelle vos ventes se feront mal, se feront lentement, ne se feront peut-être jamais. Songez qu'en attendant, il s'accumulera des intérêts énormes. L'échéance des remboursemens arrivera, il faudra les suspendre. Vous vous verrez forcés d'écraser ce malheureux peuple que vous pouviez sauver, & vous n'aurez pas même des consolations dans l'avenir. Rembourser pour vendre, est donc le seul moyen de décider, de hâter les ventes. La nouvelle émission d'assignats est donc d'une nécessité absolue. Vainement on se flatteroit d'y suppléer, en admettant les effets publics dans les paiemens : les tranquilles capitalistes qui les possèdent, sont accoutumés à une

jouissance paisible. Ils ne renonceront qu'à la dernière extrémité à un revenu trop considérable, trop commode sur-tout. La seule crainte de la banqueroute peut les engager à s'en défaire, & cette crainte qui nous assiège, porte à tout réaliser en écus, à les enfouir, ou à disparaître avec eux. Les titres de charges ne présentent pas, il est vrai, les mêmes motifs; mais que de formalités leur échange n'exigeroit-il pas? Comment purger les hypothèques dont elles sont grevées? Comment approprier les objets d'acquisition à telle valeur précise? Que d'entraves, que d'embarras, quel retrecissement à la concurrence, & pendant ce temps-là que deviendront nos domaines? Ils diminueront tous les jours de valeur. Chaque Municipalité en disposera. L'habitude d'en jouir se transformera en droit, & c'est alors que les acquéreurs alarmés craindront avec raison de se voir entourés d'ennemis dans chacun des lieux où ils voudroient devenir propriétaires. Les assignats parent à tous ces inconvéniens, ou les préviennent. Ils sont donc indispensables.

Une seule objection m'a paru avoir quelque solidité. On se croit incertain de la valeur du gage destiné à être représenté par les assignats; mais du moins cette objection suppose que, si le gage étoit égal ou supérieur à ce qui le représente, il n'y auroit aucune inquiétude raisonnable à concevoir; peut être pourrois-je me permettre ici d'adresser quelques représentations aux deux Comités chargés des affaires Ecclésiastiques, l'un pour la régie, l'autre pour l'aliénation,

sur ce qu'ils ne nous ont pas encore fourni la véritable réponse, en nous donnant, non des présomptions, mais des états complets. Il est probable qu'ils s'en occupent; mais du moins, en attendant, nous avons, sur cet objet, des aperçus aussi vraisemblables que satisfaisans. J'ai vu depuis quelques jours dans les bureaux Ecclésiastiques, & j'ai entre les mains un travail d'évaluation fait d'après le compte rendu par douze cent quatre-vingt-six Municipalités prises, non dans le Cambrésis, non en Flandre, ni dans les autres Provinces connues pour être si riches en biens Ecclésiastiques, mais dans le Département de Paris, la Ville exceptée, & dans ceux de Seine & Marne, & de Seine & Oise. Il résulte de ce compte une très-grande probabilité, pour ne rien dire de plus, que le revenu territorial des Domaines nationaux dans tout le Royaume, s'élève au-delà de 132 millions. Il faut ajouter à cette somme le prix des possessions que renferment la Ville de Paris & les autres grandes Villes, la valeur des bâtimens d'habitation, le revenu attaché aux Cures dont l'évaluation n'est pas comprise dans l'état dont je parle, & enfin les anciens Domaines de la Couronne. Je crois donc ne rien exagérer, en portant le capital dont nous avons la disposition, au-delà de quatre milliards; les bois y sont dans la proportion du quart au cinquième, ainsi nous pouvons, en les réservant, compter encore au moins sur trois milliards, & vous savez que, pour acquitter la dette exigible,

& pour absorber les assignats, il n'en faut pas, à beaucoup près autant : une raison qui me semble très-forte, vient à l'appui de ce calcul. Si nous nous trompions beaucoup dans nos évaluations, de combien de preuves ne serions-nous pas accablés par les nombreux intéressés à la conservation des biens Ecclésiastiques? Ils disent bien que nos calculs sont chimériques; mais ils ne les réfutent pas par d'autres calculs plus positifs, & cependant ils sont à la source. S'ils avoient des faits à citer, répéteroient-ils si souvent que, tôt ou tard, le Clergé rentrera en possession de ses biens, & en chassera de sacrilèges usurpateurs? Ils sentent à merveille que leur éloquence échouera contre l'intérêt des porteurs d'assignats; & qu'en leur retraçant les horreurs du système, ils ne feroient que les exciter à prendre au plutôt possession de quelque Abbaye, pour se mettre à l'abri de tout danger. Leurs citations, au reste, ne sont pas heureuses, ou du moins ne nous sont pas applicables. Est-il une époque dans l'Histoire, où des terres que chacun avoit sous les yeux, aient été représentées par des valeurs en papier, & où ces valeurs se soient évanouies? Le Mississipi sera-t-il opposé à l'Abbaye de Cîteaux, à l'Abbaye de Cluni, & à cette foule de Maisons Religieuses dont l'opulence contrastoit si fort avec la misère publique? La difficulté des ventes, faute de moyens d'acquérir, voilà le seul obstacle que vous ayez à vaincre. Cette impuissance, ou générale, ou prolongée, est le dernier espoir des ennemis de la Constitution; mais il sera

déçu comme tant d'autres. L'Assemblée Nationale n'aura pas vainement entrepris de sauver l'Etat. Les assignats seront le lien de tous les intérêts particuliers avec l'intérêt général. Leurs Adversaires même deviendront Propriétaires & Citoyens par la révolution & pour la révolution. Ils vivront de cette terre désormais affranchie malgré eux, & ce sera le terme des vaines terreurs par lesquelles ils voudroient nous arrêter.

Après avoir prouvé que la nouvelle émission d'assignats est le seul moyen de déterminer, de forcer même, en quelque sorte, la vente des Domaines nationaux, & que par conséquent elle est indispensable, faudra-t-il répondre au danger de cette affluence de concurrens qui se présenteront aux ventes, & qui seront tous froissés dans l'étroit passage qui leur sera ouvert; cette hyperbole signifie sans doute que la création des assignats animera beaucoup les enchères & élèvera le prix des domaines Nationaux. N'est-ce pas précisément ce que nous cherchons? On sera forcé d'acheter trop cher, vous a-t-on dit, & là l'injustice commence. Ah, Messieurs! Pussions-nous n'avoir à nous reprocher d'autre injustice que celle d'avoir fait fructifier pour la Nation le Domaine de la Nation! Chacune des larmes que nous aurons épargnées au Peuple, sera notre récompense. Et qu'importe à l'Etat que les terres soient achetées à un prix élevé! L'industrie en aura plus d'intérêt à s'y exercer. Faut-il donc, pour être justes, que nous appliquions les calculs de la banque à des valeurs territoriales? Elles n'ont point de denier fixe, comme il n'y a point de bornes à

leur produit, lorsque des mains économes & libres les cultivent. Nous reviendrons à des goûts plus simples, à des mœurs plus pures : font-ce là les malheurs dont on nous menace ?

L'avantage des assignats pour la vente des domaines n'est plus douteux ; il s'agit à présent d'examiner quelle sera leur influence dans la circulation.

Je commencerai par observer que, si leur effet certain est de se précipiter vers les acquisitions des biens-fonds, ils ne feront que le chemin nécessaire pour y arriver, & que l'intervalle sera bien court entre leur sortie du Trésor public & leur disparition dans la Caisse de l'Extraordinaire. Mais enfin, suivons-les pas à pas, tâchons de ne pas les perdre de vue un seul instant, & dans la route qu'ils doivent parcourir, examinons s'ils feront tout le ravage dont on les accuse à l'avance. C'est sur ce point que l'on a sur-tout cherché à effrayer l'imagination. Je ne m'arrêterai pas ici à combattre des prestiges ; c'est la raison qui va nous juger, c'est elle seule qu'il s'agit de convaincre.

A entendre certains spéculateurs, on croiroit que, si l'Assemblée Nationale décrète le remboursement de la dette exigible en assignats, tout-à-coup 1900 millions de papier vont fondre sur nos têtes, & courant de main en main, suivant l'empressement que chacun aura de s'en défaire, vont inonder la Capitale & les Provinces. Il sembleroit que ce papier représenté par la dixième partie des propriétés du

Royaume , aura tout-à-coup perdu sa valeur en dépit de l'évidence & de l'intérêt très-réel que chacun aura à l'employer utilement. De là , on nous peint tous les défastres , arrivant à sa suite , les ateliers déserts , les denrées les plus nécessaires doublant de prix , le Commerce anéanti , le peuple au désespoir & le Royaume presque déserté par ses malheureux habitans.

A ce tableau fantastique , je n'opposerai que la simple vérité. La fausseté de la supposition me dispensera peut-être d'en discuter les conséquences. L'accumulation des assignats dont on veut nous effrayer , n'est qu'une chimère ; leur émission sera successive par le seul mécanisme de leur fabrication ; leur distribution sera lente par les formes indispensables de la liquidation. La rapidité de leur écoulement par les ventes surpassera vraisemblablement celle de leur production ; enfin il sera plus nécessaire de chercher des moyens pour suppléer au retard de leur émission que pour en prévenir l'engorgement , & , quelque somme que vous en décrétiez , il n'en existera peut-être jamais la moitié. Je ne veux cependant pas éluder la difficulté , & je les suppose tous , non successivement , mais à la fois dans les mains destinés à les recevoir.

Alors de deux choses l'une , ou les besoins de la circulation appelleront les assignats dans le commerce , ou le discrédit les en repoussera. Si la circulation les y appelle , c'est qu'ils y seront utiles ; c'est que , sans leur secours , il y auroit pénurie d'espèces ; alors ils s'y soutiendront sans peine , ils y conserveront leur valeur ,
ils

ils ne feront à charge à personne , & les dangers que l'on vous présume ne sont que des rêves de l'imagination. Si , au contraire , la circulation les repousse , on les refusera dans tout marché libre , & ils perdront beaucoup contre l'argent & même contre les marchandises ; mais alors il me paroît démontré que leurs possesseurs , certains de les placer au pair dans l'acquisition des domaines nationaux , se garderont bien de s'en servir pour tout autre usage. Dans l'alternative d'employer à leur dépense des écus ou des assignats , ils ne pourroient hésiter à consacrer de préférence leurs écus aux besoins de la vie , & à réserver les assignats pour leur véritable emploi. Enfin dans le besoin absolu d'argent , s'ils étoient forcés de s'en procurer à perte , ce ne seroit jamais que pour le plus strict nécessaire , & la majeure partie des assignats suivroit toujours sa vraie destination ; car en cela , comme en toute autre chose , l'intérêt est la plus sûre boussole des actions humaines.

Mais , vous a-t-on dit , il pourroit arriver que des particuliers n'ayant que de petites sommes en assignats , ne voulussent pas acheter de domaines & ne pussent échanger leurs billets contre de l'argent.

Je répondrai qu'une somme , quelque modique qu'elle puisse être , est pour son possesseur la représentation d'un capital destiné à lui donner du revenu , ou une somme réservée pour ses dépenses. Sous ce dernier rapport , j'ai indiqué les moyens d'administration nécessaires pour faciliter les échanges. Dans la première supposition , celle d'un capital à employer , peut-être ne seroit-ce pas un si grand mal que la pa-

Opinion de M. de Montesquieu.

B

resse fût sollicitée par l'intérêt pour l'emploi en terres ; mais si la paresse est la plus forte , le propriétaire de l'assignat le prêtera à un acquéreur , & aura une hypothèque au lieu d'une propriété foncière ; enfin , il fera ce qu'il feroit avec de l'argent , excepté qu'il n'aura plus la ressource d'agioier des effets sur la place.

Cette distinction entre les capitaux destinés à être productifs , & les sommes consacrées aux dépenses , mérite la plus sérieuse attention ; elle est décisive dans la question qui nous occupe.

La totalité de ce que vous avez à payer dans ce moment-ci , consiste en capitaux dont le revenu fait vivre ceux qui les possèdent : ainsi , en général (car un objet semblable ne peut être considéré qu'en masse) ces capitaux chercheront à se placer plus ou moins avantageusement suivant les circonstances & les possibilités. Un grand marché en biens-fonds s'ouvre à l'instant même où cette foule d'intérêts est dirigée vers un but commun , celui de placer. Ce marché n'est pas seulement dans un endroit , il est sur toute la surface du Royaume , & par-tout , à tous les jours , à toutes les heures , la monnoie de l'État est reçue dans son exacte valeur sans contestation , sans parité avec aucune autre. Un assignat de 1,000 livres vaut 1,000 liv. d'un bout du Royaume à l'autre : il ne s'agit plus de l'échanger contre de l'argent ; c'est , au contraire , l'argent qui doit solliciter cet échange ; ainsi point de baisse à craindre , point de négociation hasardeuse. Le bien est adjugé , le papier , signe d'une dette de l'État , est reçu comme il a été donné , & la dette qu'il représentoit , & le signe de cette représentation , dispa-

roissent dans le même instant. Telle est, Messieurs, la marche nécessaire & inévitable de tout ce que vous donnerez pour rembourser des capitaux ; jamais vous n'aurez à craindre de les voir affluer dans la circulation.

Mais, vous a-t-on dit, avant d'arriver à celui qui fera une acquisition, les assignats auront fait un chemin prodigieux, & c'est dans ce chemin qu'ils exerceront leur ravage. En passant de Créancier à Créancier, ils produiront une révolution dans toutes les fortunes. C'est un étrange abus des mots ; car, enfin, en quoi consistera cette révolution ? L'état, premier débiteur, sera libéré ; le second, le troisième, le quatrième débiteur & ainsi de suite, seront libérés de même de ce qu'ils se trouveront en état de payer. Un Assignat ne sortira jamais d'une main sans acquitter une dette, & sans l'acquitter loyalement, puisqu'il sera toujours donné & reçu pour la même valeur. Au lieu de toutes ces injustices & de tous ces malheurs que l'on nous annonce, je vois au contraire la solution du plus étonnant problème politique, une libération presque générale de toutes les fortunes, par un moyen neuf, doux, rapide, & en dernière analyse, je vois des terres immenses passer dans des mains industrieuses & porter un nouvel accroissement à la fortune & à la prospérité publique. Tous ces avantages sont dus à l'emploi des assignats pour rembourser des capitaux.

Il n'en est pas ainsi de la profusion de ces mêmes signes, lorsqu'on les emploie à des dépenses. C'est là qu'une proportion juste est difficile à connoître, & importante à saisir. Là, tous les inconvéniens se trouvent

attachés à l'excès. Vous avez été forcés de destiner 400 millions à cet objet ; il en pouvoit résulter un renchérissement dans les denrées ; heureusement cela n'est pas arrivé , parce que les assignats n'ont , en effet , remplacé que le numéraire qui manquoit , & que , par cette raison , ils n'ont pas excédé les besoins de la circulation. Il est possible même que le nombre en fût encore augmenté , sans grand inconvénient ; mais il seroit dangereux de suivre sans réserve ce premier exemple , & de pousser plus loin une tentative que la plus urgente nécessité justifie sans doute , & dont la vente des Domaines est le correctif. Mais s'opposer à-la-fois à des remboursemens inévitables de capitaux , & vous proposer une nouvelle émission pour des dépenses , c'est renverser tous les principes , c'est , dans une détermination qui présente des avantages & des inconvéniens , ne conserver que les inconvéniens , & repousser les avantages. Sans doute , Messieurs , il faut pourvoir au déficit dans les revenus ; mais toute émission nouvelle de Billets pour cet usage doit être proscrite , sur-tout quand vous ne pouvez la faire sans affoiblir le gage des créanciers ; sans renouveler par-là les justes craintes qui , dans ce moment-ci , repoussent le numéraire ; sans risquer de renchérir tous les échanges , & sans intervertir peut-être les proportions entre le numéraire circulant & les denrées. Il faut pourvoir au déficit de nos revenus ; mais avant tout , il faudroit le connoître avec quelque précision. Il est impossible que 200 millions , 150 même nous soient nécessaires ; & sans doute vous ne les accorderez pas , sans vous être fait remettre un état bien circonstancié des revenus sur

lesquels on auroit eu tort de compter, & des dépenses qu'on n'avoit pu prévoir; mais si ce secours est indispensable, si vous êtes condamnés à prendre un parti de circonstance, le plus fâcheux de tous, un emprunt seroit préférable à une émission de Billets. Des Etrangers, dit-on, vous ont offert 70 millions, & vous les offrent encore de la manière la plus favorable aux circonstances, puisque le quart doit être fourni en numéraire effectif. Vous n'avez pas écouté cette proposition, vous ne deviez pas l'écouter alors; vous étiez loin de penser que les besoins viendroient encore vous assaillir. Si ces besoins existent, je vous invite à accepter cette ressource, & à voter une taxe quelconque pour l'annuité qui l'acquittera. Si 70 millions ne vous suffisoient pas, ou si par d'autres raisons cette offre ne vous convenoit point, jamais un moment plus favorable ne se fera présenté pour ouvrir ici un emprunt de plus forte somme à l'intérêt de trois & demi ou de quatre pour cent. Je fais qu'il sera rempli en assignats; mais ce sera du moins avec ceux qui existent, & le nombre n'en sera pas accru. Je ne saurois trop vous le répéter, la somme d'assignats pour le remboursement des capitaux est indifférente; la somme d'assignats pour le paiement des dépenses ne peut être trop reserrée.

Vous êtes au moment d'établir l'impôt, & l'on a toujours été frappé de la difficulté d'atteindre les Capitalistes. Quel moyen plus sûr de les atteindre, que de les transformer en propriétaires? Ces richesses de portefeuille remboursées en assignats, ou s'évanouiront, ou

feront chargées en propriétés foncières. Le mouvement de toutes les affaires prendra une direction nouvelle. L'oisiveté des grandes Villes fera place à l'industrie active des campagnes, & c'est ainsi qu'en ne paroissant que céder aux loix de la nécessité, vous aurez effectivement suivi toutes celles de la morale.

J'ai prouvé qu'autant les premiers assignats étoient nécessaires pour suppléer au déficit des revenus, autant les nouveaux le sont pour suppléer au déficit des capitaux; que par un concours de circonstances extraordinaires, les premiers n'ont pas influé sur le prix des denrées, & que par la seule nature des choses, les seconds ne nous exposent même pas à ce risque. Je crois avoir parcouru les principales raisons dont on se sert pour combattre le système des assignats; mais lorsque ceux qui l'attaquent sont obligés de mettre quelque chose à leur place, que vous conseillent-ils de leur substituer? Les esprits les plus fertiles en inventions ne vous ont proposé, jusqu'ici, que des quittances de finance. Les divers projets ne diffèrent que sur la somme des intérêts, qui a varié depuis cinq jusqu'à trois pour cent. Dans cette dernière hypothèse, la moins onéreuse de toute pour l'Etat, 1900 millions de remboursement vous coûteroient 57 millions d'intérêts, que les assignats vous épargnent; mais j'ai peine à concevoir, je l'avoue, que l'on vous propose sérieusement de rembourser des effets au porteur à cinq pour cent, par d'autres effets au porteur à trois pour cent, & que cela s'appelle un remboursement. Autant vaudroit déclarer que les intérêts ci-devant à cinq pour cent sont réduits à trois, & je répondrois à ceux qui feroient

cette étrange proposition, par la lecture de votre Décret du 27 Septembre 1789, qui contient l'engagement formel de ne faire aucune réduction ni retenue sur les rentes. Une idée semblable n'étant, ni admissible, ni même présentable, il seroit plus simple & plus franc sur-tout, de dire qu'on trouve les choses très-bien comme elles sont, qu'il est desirable de demeurer dans le même état, & que pour l'uniformité seulement, il est bon de convertir toutes les créances exigibles en quittances de finance à cinq pour cent. Alors ce n'est plus 57 millions d'intérêt qu'il vous en coûteroit; c'est 95, sans compter l'intérêt des premiers assignats, à moins que, suivant le conseil d'un Géomètre célèbre, qui dans cette occasion nous a fait part de ses lumières, vous ne vous débarrassiez des intérêts en ne les payant pas, & vous réservant d'en tenir compte au moment des acquisitions. Comme je ne crois pas que ce moyen commode d'épargner les impôts vous paroisse digne de votre loyauté, je ne m'attacherai pas à le réfuter, & je me bornerai à observer que, si vous adoptiez des quittances de finance à cinq pour cent, vous ne pourriez contraindre vos créanciers à les recevoir qu'à ce taux, & votre opération se borneroit à avoir fait changer de nom à votre dette; ce qui ne présente pas un grand avantage; & que par l'intérêt attaché aux créances sur l'Etat, vous auriez rendu parfaitement invraisemblable la vente des Biens nationaux. J'observerai encore à ceux qui desirent des quittances de finance, & qui les disent si bonnes pour toute la Nation, qu'elles seroient mauvaises pour ceux qui ne les auroient pas, puisqu'ils contribueroient à

en payer les intérêts, & qu'elles seroient encore plus mauvaises pour ceux qui les auroient, si, par malheur, ils se trouvoient forcés à s'en défaire par voie de négociation; ce qui arriveroit souvent, leur transmission ne pouvant être forcée. Il existe aujourd'hui pour environ 700 millions d'effets publics. Ils perdent jusqu'à 20 pour cent dans leur négociation libre contre des assignats. L'emprunt de Septembre 1789, ce premier emprunt national à cinq pour cent, est presque dans ce cas. Si la masse des effets étoit plus que triplée, si l'intérêt étoit à trois pour cent au lieu de cinq, peut-on prévoir à quel degré les quittances de finance tomberoient? Ainsi ruine pour l'État, constamment chargé du paiement des intérêts; ruine pour les particuliers surchargés d'une marchandise trop commune, & redoublement de richesses pour ceux qui vivant de la détresse publique, mettroient eux-mêmes le prix aux quittances de finance, & par-là se rendroient maîtres de la valeur de nos Domaines. C'est augmenter tous les maux sans pouvoir espérer aucun bien. Profitons du moins de notre propre expérience. Au mois de Décembre dernier, par toutes les raisons qu'on vous allègue aujourd'hui, car ce sont exactement les mêmes que l'on disoit alors, & que l'on a répétées au mois d'Avril, on vous engagea à repousser l'idée des assignats-monnaie, & à décréter des assignats libres à cinq pour cent. La Caisse d'Escompte devoit recevoir ainsi les 170 millions qui lui étoient dus. Elle a reçu en effet de ces assignats; & dans l'espace de quatre mois, elle n'a pu en placer que pour 1400 mille francs. Changez le mot, & vous retrou-

verez dans les assignats libres les quittances de Finances. Réduisez l'intérêt, & vous aurez celles que l'on vous propose. Alors M. du Pont m'accusoit de proposer la banqueroute; il annonçoit, comme aujourd'hui, le pain à six sols la livre. Heureusement son zèle pour le bien public l'a trompé cette fois, & j'espère qu'il le trompe encore.

J'ai cependant proposé moi-même au Comité l'admission des quittances de finance dans le remboursement de la dette exigible; mais je les proposois en concurrence avec les assignats, en laissant aux Créanciers le choix d'être remboursés d'une manière ou d'une autre; & cette liberté nous mettoit à l'abri de tout reproche. C'est ainsi que je pense encore que vous devez décider la question; puisqu'il existe un partage réel dans les opinions. Par là vous modérez l'usage de votre autorité; vous laissez aux esprits le temps de se rasseoir. Vous ménagéz tous les intérêts. Les quittances de finance seront prises par ceux qui ne seront pas pressés d'acquiescer. L'intérêt modique ou une prime que je vous propose de leur attacher, est un sacrifice que vous ferez à l'opinion; avec cette mesure vous êtes certains que 8 ou 9 cent millions d'assignats suffiroient à tout, au moyen de leur émission & de leur rentrée successive, & puisque personne ne sera contraint de prendre des quittances de finance, il n'y a plus d'injustice.

Quant à vous, Messieurs, vous ne pouvez préférer exclusivement au seul moyen régénérateur une ressource vaine qui n'est favorable, ni au Trésor public qu'elle n'allège pas, ni aux créances qu'elle n'acquiesce point.

ni à la circulation qu'elle ne peut ranimer, ni sur-tout à la vente des Domaines qu'elle rend presque impossible.

Pour entraîner votre décision, l'on met en avant l'intérêt du commerce, comme si le commerce pouvoit prospérer lorsque toutes les parties de l'Etat sont languissantes & obstruées ! essayons encore d'apprécier ces craintes.

Sous quel rapport le commerce seroit-il fondé à redouter l'émission des assignats ?

Est-ce au commerce intérieur qu'elle pourroit nuire ? Mais le commerce intérieur ne peut avoir lieu qu'autant que les signes représentatifs des échanges sont abondans & multipliés, & ce plan est le seul qui remplisse cet objet important. La rareté des signes représentatifs est telle encore, malgré les assignats, que les meilleures lettres-de-change ne se négocient qu'avec beaucoup de difficulté & de perte contre des assignats.

Est-ce le commerce extérieur que ce projet doit alarmer, en lui faisant craindre une plus grande rareté des espèces ? Mais le commerce extérieur n'est avantageux & desirable pour une Nation, qu'autant que la sôulte est en sa faveur, comme elle l'a toujours été pour la France, dans les temps de sa prospérité, & jusqu'à cette sôulte ce commerce ne se fait que par des échanges de marchandises. Qu'importe donc aux Nations étrangères que les espèces deviennent momentanément rares dans le Royaume, & que les paiemens s'y fassent d'une manière ou d'une autre, si ces Nations sont toujours en définitif débitrices de la France, c'est-à-dire si la masse de nos productions territoriales & celle de nos ouvrages manufacturés, surpasse constam-

ment de 30 à 40 millions au plus bas ce que nous fournissent les Nations étrangères. La détresse affreuse qu'éprouvent tous les genres de commerce depuis dix-huit mois que toute circulation est interrompue, est une preuve malheureusement trop évidente de la nécessité d'adopter un plan qui seul peut rétablir promptement la circulation.

Quant aux manufactures & fabriques de toute espèce, elles périssent faute de pouvoir se procurer des secours. Et comment en trouveroient-elles? Leurs magasins sont remplis, & les acheteurs manquent faute des moyens de payer.

Les Prêteurs manquent également par le défaut de confiance qui résulte de ce que les Manufactures n'ont aucun débit; & s'il s'en trouve, ce n'est qu'à un intérêt si exorbitant, qu'il absorbe & au-delà le bénéfice que les Fabricans ont pu se promettre de leur spéculation. Les ouvriers sont par-tout sans ouvrage, & se voient réduits à l'affreuse alternative ou de mourir de faim, ou de devenir des brigands. Aussi les assignats qu'on vous représente comme le fléau des ateliers, sont ils vivement sollicités par beaucoup de ceux qui les dirigent.

Quelle est donc l'espèce de commerce qui pourroit fleurir, ou même se soutenir tant que les fabriques nationales seront dans cet état d'oppression? Ils prospéreront tous au contraire lorsqu'une grande abondance de valeurs représentatives des objets à échanger, fera reparoître les acheteurs & baisser l'intérêt de l'argent.

Il est cependant un genre de commerce qui dis-

paroîtra devant les assignats, mais je ne crois pas que l'Assemblée Nationale entreprenne de le relever, lorsque ses détails & ses élémens lui seront bien connus, & il faut enfin les lui faire connoître : c'est celui qui a pour base & pour objet de spéculation la pénurie générale, & le discrédit des effets publics. Ce commerce a un grand avantage sur tous les autres : c'est qu'il n'exige aucune mise de fonds, & que cependant il rapporte beaucoup plus que ceux qui obligent aux plus fortes avances.

Ceux qui l'exercent ne sont pas sans relation avec les places du commerce, mais c'est à Paris sur-tout qu'ils résident, & c'est là qu'ils ont l'art de présenter leur intérêt très-personnel, sous le nom respecté de l'intérêt du commerce. Les Banquiers qui travaillent dans ce genre n'ont besoin que d'être accrédités à la Caisse d'Escompte, c'est-à-dire que leurs lettres-de-change à trois mois y soient acceptées à l'escompte ordinaire de cinq pour cent.

Un particulier possesseur d'effets publics, qui a un besoin momentané d'argent, & qui ne voudroit pas se défaire de ses effets lorsqu'ils perdent beaucoup, s'adresse à ces banquiers, & leur demande, par exemple, 100 mille francs pour trois mois. Ils y consentent sur un nantissement en effets publics de 125 ou 130 mille francs, plus ou moins, suivant le cours de la place. Au moment du dépôt fait pour trois mois avec faculté de vendre au bout de ce terme en cas de non-paiement, l'obligeant prêteur ne donne pas d'argent, mais il tire une lettre-de-change à trois mois,

& en envoie recevoir le montant à la Caisse d'Escompte, sur le pied ordinaire de l'escompte de 5 pour cent. Il retient ensuite au moins un pour cent par mois, & remet le reste, c'est-à-dire 97000 liv. à l'emprunteur ; au bout de trois mois on lui rapporte 100,000 liv., il acquitte sa lettre-de-change, & rend le dépôt. De cette manière, sa seule signature lui vaut douze pour cent, moins l'escompte, c'est-à-dire sept. Or, comme cela se répète tous les jours, & pour des sommes fort considérables, comme cela se fait sans aucun déboursé, il est aisé de concevoir que ceux qui ont adopté cette façon de vivre, desirent la conserver, & voient la ruine de leur commerce dans l'anéantissement des effets publics, & dans la prolongation de la pénurie générale.

Ce n'est pas tout encore : comme la loi n'autorise pas cette manière de prêter sur dépôt, & que tous les dépositaires ne sont pas également délicats, il leur arrive quelquefois d'user pendant leurs trois mois des effets qu'ils ont en gage. S'ils imaginent un moyen de les faire hausser, ils les vendent à leur profit. Au moment de les rendre, ils manœuvrent en sens contraire, & en rachètent. Ce manège rapporte à ceux qui le font habilement, huit à dix pour cent au-delà de l'intérêt qui leur est assuré par leur marché. Voilà la cause souvent ignorée des variations de prix sur la place. C'est, comme vous le voyez, le chef-d'œuvre de l'agiotage. Les quittances des finance seroient particulièrement propres à l'entretenir ; aussi les gens du métier disent-ils beaucoup de mal des assignats.

Le véritable commerce, cette profession si honorable & si utile, voit avec horreur, & ces manœuvres obscures, & ces gains illicites. Le remboursement des effets publics en est le terme, & les assignats seuls peuvent l'opérer.

Dans cette occasion, comme dans toutes celles où l'esprit de parti joue un grand rôle, on croit fortifier son opinion en empoisonnant les motifs de ses adversaires, & en les présentant sous un jour odieux. Ceux qui combattent les assignats ne se lassent pas de répéter qu'ils ne sont défendus que par des hommes accablés de dettes, & qui comptent se sauver par ce moyen. On aura, disent-ils, à vil prix beaucoup d'assignats, & on forcera ses créanciers à les prendre. Mais comment les aura-t-on à vil prix? Quel est le motif qui pourra engager un propriétaire d'assignats à les donner à moitié de leur valeur, lorsqu'il sera toujours le maître de les employer pour leur valeur entière dans l'acquisition des domaines nationaux? Est-ce le besoin absolu du numéraire? Mais ce besoin ne peut engager qu'à l'échange d'un assignat de la plus petite somme. Spéculera-t-on sur des ventes de terres ou de maisons particulières qui s'élèveront à un prix excessif? Mais cette spéculation est-elle probable au moment où trois milliards de biens-fonds de toute espèce présenteront leur concurrence. Vous le voyez, Messieurs, l'injure est ici plus absurde encore que le raisonnement. Le fait est, il faut le dire nettement, que par l'entremise des assignats les biens du Clergé seront vendus vite, & seront bien vendus, & que c'est là précisément ce que l'on voudroit empêcher.

Il vous a été recommandé de vous méfier de ces inventions par lesquelles on prétend s'affranchir, d'un tour de main, de tous les embarras accumulés par des circonstances inouïes. Sans doute il faut examiner si ces inventions vous trompent ; si elles vous promettent de vous affranchir, & ne le font pas ; mais assurément ce n'est pas parce qu'une conception est simple, qu'elle est mauvaise. Vous voyez où nous ont conduits les opérations compliquées, vous voyez les résultats de cette sagesse pusillanime, qui, par ses irrésolutions, paralyse tout, & nous menace de mourir dans les angoisses, après nous avoir fait traîner une vie languissante. Une résolution hardie, hasardeuse même, vaudroit mieux que cette longue agonie ; du moins le parti que l'on vous propose vous assure une vente avantageuse de vos domaines qui, sans cela, dépériroient dans vos mains ; du moins il anéantit des engagements exigibles ou prêts à le devenir, & il épargne au peuple l'intérêt de deux milliards trois cents millions outre les sommes de remboursement. Le peuple qui paiera cent vingt millions de moins, ne vous accusera certainement pas d'imprudence. Il ne haïra pas ces assignats qui l'auront sauvé. C'est contre cette économie de cent vingt millions d'impôts que viendront se briser tous les efforts de ceux qui repoussent les assignats. Le calcul en est trop simple pour qu'on puisse en imposer à la Nation sur ce point. Si vous ne remboursez pas deux milliards trois cents millions que vous devez. (& vous ne pouvez les rembourser que par des assignats) il ne vous est pas libre d'en réduire l'intérêt, encore moins de ne pas le payer ni même

de le suspendre ; & si l'excès de l'impôt légitimoit une fois la résistance des contribuables , qui peut nous répondre que même la somme sur laquelle vous avez droit de compter rentreroit au trésor public ? La confusion , l'anarchie , voilà les fruits inévitables des conseils timides que l'on vous donne. Le courage , Messieurs , est , dans certaines occasions impérieuses , la véritable sagesse ; mais il n'exclut pas la prudence. La sagesse courageuse consiste ici à entreprendre un plan libérateur ; la prudence a y ajouter toutes les précautions convenables. Ainsi tandis que vous ordonnerez le remboursement général en assignats & en quittances de finance , il faut en même-temps faire les dispositions nécessaires pour varier les divisions des assignats de manière à les rendre propres à tous les appoints , il faut multiplier les caisses patriotiques pour l'échange de petits assignats contre la monnoie ; il faut faire frapper beaucoup de petites pièces , il faut abrégé les formalités des ventes ; il faut déclarer que si des vues d'utilité publique vous ont engagés à retenir une partie des bois du Domaine national , vous en sacrifierez ce qui sera nécessaire à l'acquittement de la dette ; enfin il faut accélérer les liquidations , & sur-tout ne souffrir aucune émission nouvelle d'assignats pour solder les dépenses. Alors , Messieurs , laissez gronder autour de vous la malveillance & l'impéritie ; déployez votre grand caractère , & comptez sur la seule récompense des hautes entreprises , le succès & le jugement de la postérité.